

«Правовые аспекты обеспечения равных возможностей для людей с инвалидностью: анализ законодательства»:

консультация

Происходящие в последние годы перемены со стороны государства и общества по отношению к людям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья сложно не заметить. В разных сферах жизни этим вопросам стало уделяться гораздо больше внимания, разрабатываются основные направления государственной политики по отношению к инвалидам и основы законодательства об их защищенности.

Права инвалидов в сфере культуры, в том числе библиотечного дела, закреплены в ряде международных и российских нормативных актов. Они включают право на участие в культурной жизни, доступ к культурным ценностям и объектам, а также меры по обеспечению доступности услуг и объектов культуры.

Международные нормативно-правовые акты

Основопологающим документом, в котором определяются права лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обязательства государств является Конвенция о правах инвалидов. Конвенция была принята в целях содействия, защиты и обеспечения прав инвалидов.

Конвенция о правах инвалидов (принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13 декабря 2006 года) — основной документ, регулирующий права инвалидов.

Российской Федерацией Конвенция подписана в 2008 году, а ратифицирована в мае 2012 года. 15 мая 2012 г. вступил в силу Федеральный закон № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов».

Согласно статье 30 «Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом», государства-участники Конвенции признают право инвалидов участвовать наравне с другими в культурной жизни и принимают меры для обеспечения того, чтобы инвалиды:

- имели доступ к произведениям культуры в доступных форматах;
- имели доступ к телевизионным программам, фильмам, театру и другим культурным мероприятиям в доступных форматах;
- имели доступ к таким местам культурных мероприятий или услуг, как театры, музеи, кинотеатры, библиотеки, а также в максимально возможной степени — к памятникам и объектам, имеющим национальную культурную значимость.

Нормативно-правовые акты Российской Федерации

Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) гарантирует право граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ст. 44).

Закон РФ от 9 октября 1992 года №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» устанавливает ответственность государства за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ.

Федеральный закон от 1 декабря 2014 года №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» — определяет полномочия органов власти по созданию инвалидам условий доступности объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации прав и свобод.

Федеральный закон от 29.12.1994 N 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле» — является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации, устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права

человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Настоящий Федеральный закон регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права.

Статья 8. Права особых групп пользователей библиотек

2. Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере культуры), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

3. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств федеральных программ.

Статья 15. «Обязанности государства по развитию библиотечного дела» гласит:

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают:

- 1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;
- 2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание;
- 3) условия доступности для инвалидов библиотек субъектов Российской Федерации и муниципальных библиотек.

Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. N 608-р). Модернизация библиотечной системы (сети) страны предусматривает, в том числе обеспечение соблюдения требований доступной среды для людей с особенностями развития и формирование инклюзивного библиотечного пространства.

Профессиональный стандарт «Специалист по библиотечно-информационной деятельности» (Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 527н от 14 сентября 2022 г., вступил в силу с 1 марта 2023 г. и действует до 1 марта 2029 г.) включает трудовую функцию «Библиотечно-информационное обслуживание лиц с ограниченными возможностями здоровья».

«Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки» (Рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальной власти, утвержден министром культуры РФ 31.10.2014 года, одобрен Российской библиотечной ассоциацией). В стандарте прописано, что библиотека предоставляет услуги и материалы в доступной форме тем, кто по каким-либо причинам не может посещать ее в обычном режиме, и вносит свой вклад в социокультурную

реабилитацию особых групп населения. Модельным стандартом деятельности общедоступной библиотеки определено, что «обслуживание особых групп пользователей требует наличия специального материального обеспечения и технического оснащения (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии)».

3.6. Условия обслуживания людей с ограниченными возможностями здоровья.

Часть пользователей библиотек — люди с ограниченными возможностями здоровья — требуют особых условий обслуживания.

Основные требования к библиотекам, обслуживающим людей с ограничениями здоровья: безопасность, комфорт, беспрепятственный доступ к библиотечному и информационному пространству с использованием технологий, учитывающих разные формы инвалидности.

Обслуживание особых групп пользователей требует наличия специального материального обеспечения и технического оснащения (фонд изданий в специальных форматах для слепых и слабовидящих, вспомогательные технические устройства и адаптивные технологии).

Целями деятельности библиотек, обслуживающих людей с ограниченными возможностями здоровья, являются, в том числе:

- создание равных условий доступа к информации, знаниям, культурному наследию;
- содействие развитию их творческого и интеллектуального потенциала;
- социокультурная реабилитация и интеграция в общественную и культурную жизнь.

«Об утверждении методики, позволяющей объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, с возможностью учета региональной специфики» (Приказ Минтруда России от 25.12.2012 г. № 627). Методика рекомендована органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при организации работы по паспортизации и классификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения с целью объективной оценки состояния их доступности. Позволяет объективизировать, и систематизировать доступность объектов и услуг с возможностью учета региональной специфики согласно приложению.

Основные законодательно-нормативные документы, регулирующие деятельность организаций культуры в области повышения доступности культурных благ для лиц с инвалидностью, были приняты в 2015 году.

В соответствии с нормативными требованиями учреждения культуры (музеи, библиотеки, театры, кинотеатры, культурно-досуговые учреждения и т.д.) обеспечивают инвалидам и другим маломобильным группам населения: условия для беспрепятственного доступа к объектам и предоставляемым в них услугам, возможность самостоятельного или с помощью сотрудников, предоставляющих услуги, передвижения по территории, на которой расположены объекты, входа в такие объекты и выхода из них; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 сентября 2015 года № 2400 **«Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения»**.

Приказ Минкультуры России от 10 ноября 2015 года № 2761 **«Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»**.

Приказ Минкультуры России от 16 ноября 2015 года № 2800 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ».

Приказ Минкультуры России от 16 ноября 2015 года № 2803 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов».

Приказ Минкультуры России от 18 ноября 2015 года № 2820 «Об утверждении перечня федеральных учреждений культуры и искусства, в которых обеспечиваются условия доступности для инвалидов».

Приказ Минкультуры России от 20 ноября 2015 года № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приказ Минкультуры России от 14 декабря 2015 года № 3092 «Об утверждении плана мероприятий (“дорожной карты”) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг образовательных организаций, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации».

Приказ Минкультуры России от 18 декабря 2015 года № 3154 «Об утверждении Плана мероприятий (“дорожная карта”) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых театрами, концертными организациями и культурно-досуговыми учреждениями, подведомственными Минкультуры России, и осуществляемых в течение переходного периода».

Приказ Минкультуры России от 18 декабря 2015 года № 3141 «Об утверждении Плана мероприятий (“дорожная карта”) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых музеями, подведомственными Минкультуры России, и осуществляемых в течение переходного периода».

Приказ Минкультуры России от 23 декабря 2015 года № 3235 «Об утверждении Плана мероприятий (“дорожной карты”) по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг библиотек, подведомственных Минкультуры России».

Министерством культуры РФ также приняты нормативные документы, которые обязывают снабжать фильмы тифлокомментариями и субтитрами.

Приказ Минкультуры России от 29 августа 2017 года № 1457 «Об утверждении Требований к субтитрованию и тифлокомментированию полнометражных национальных фильмов, создаваемых в художественной или анимационной форме».

Приказ Минкультуры России от 24 апреля 2018 года № 557 «Об утверждении порядка отбора национальных фильмов, подлежащих обязательному субтитрованию и тифлокомментированию за счет средств федерального бюджета».

Приказ Минкультуры России от 27 июня 2018 года № 1017 «Об утверждении Правил осуществления демонстраторами фильмов показа субтитрованных и тифлокомментированных полнометражных национальных фильмов, созданных в художественной или анимационной форме, и Правил обеспечения условий доступности для инвалидов кинозалов, а также о внесении изменения в Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ, утвержденный приказом Минкультуры России от 16 ноября 2015 года № 2800».